

Décarboner le système de santé : quels enjeux pour les politiques publiques et la gouvernance ?



Axe politiques environnementales (en collaboration avec l'Axe politiques de santé)

Matthias BRUNN



Médecin psychiatre et politiste, chercheur affilié au LIEPP. Ses recherches portent sur l'analyse comparative des systèmes et des réformes de santé ainsi que sur les politiques de santé mentale.

Anneliese DEPOUX



Chercheuse affiliée au LIEPP et membre du bureau du Centre des Politiques de la Terre. Docteure en sciences de l'information et de la communication, ses recherches portent sur les politiques de Santé globale, notamment les enjeux liés au changement climatique.

Charlotte HALPERN



Chercheuse en science politique, Centre d'études européennes et de politique comparée (CEE) de Sciences Po et co-directrice de l'axe politiques environnementales du LIEPP. Ses travaux portent sur les transformations de l'action publique analysées dans une perspective comparée.

Laurie MARRAUD



Maîtresse de Conférences à l'Ecole des Hautes Etudes en Santé Publique (EHESP) spécialisée sur les enjeux de soutenabilités des technologies et organisations de santé. Elle pilote la Chaire RESPECT axée sur la résilience en santé. En 2019, elle a initié le programme sur la décarbonation de la santé au Shift Project.

La décarbonation du secteur de la santé constitue un enjeu majeur de la décennie à venir. Par ses émissions directes et indirectes, il contribue de manière visible au changement climatique, allant jusqu'à 10% des émissions nationales aux USA. Le Royaume-Uni fait figure de pionnier avec l'adoption, en 2020, de la stratégie "Delivering a Net Zero National Health Service", estime que ce secteur d'activités est responsable d'environ 4 % des émissions de CO2 au niveau national, 40 % de celles attribuables au secteur public. L'OMS a lancé son propre appel pour inscrire les programmes de santé mondiaux dans les objectifs de l'Accord de Paris et plus de 50 pays participant à la COP 26 à Glasgow se sont engagés à œuvrer à un système de santé mondial net zéro (OMS), ainsi qu'à l'adoption de feuilles de route nationales. A ces initiatives s'ajoutent une myriade de propositions émanant d'organismes experts et de think tanks (par ex. Académies suisses des sciences, Shift project) et d'établissements hospitaliers. Différents acteurs ont rappelé l'importance d'inclure les systèmes de soins primaires dans la réflexion. Les villes se mobilisent pour intégrer cette politique sectorielle au sein d'une approche territorialisée de réduction des émissions carbone et tenant compte d'impacts sociaux et économiques plus larges.

Où en est-on de l'état des savoirs en France ? Quel apport spécifique d'une réflexion centrée sur les politiques publiques et la gouvernance dans l'impulsion d'un changement transformateur dans un secteur d'activités caractérisé par des effets de routine, de résistances institutionnelles et organisationnelles, des logiques de marché et d'importants enjeux éthiques ? Ce sont les objectifs de ce projet du LIEPP, issu d'une collaboration inédite entre plusieurs établissements et deux axes.

Etat des connaissances et savoirs pratiques ?

Une journée d'étude praticiens-chercheurs pour structurer un dialogue multi-acteurs et multi-niveaux, centré sur les politiques publiques et la gouvernance, avec des éclairages en provenance d'autres pays européens. Quatre axes de travail :

- Les enjeux de mesure des émissions carbone du système de santé français
- Réorganiser le système de santé dans une perspective de décarbonation
- Approches territorialisées
- Perspective pour les politiques publiques: pilotage, suivi



Consultez le compte-rendu de l'événement !

Principaux résultats:

Propositions pour un modèle "médi-co-éco-climatique"

- Un outil de politiques publiques pour évaluer les stratégies de décarbonation
 - Un horizon de cinq ans
 - Convertir le kg de CO2 en € en utilisant le coût Social du CO2 en utilisant des évaluations fondées sur l'analyse du cycle de vie (ACV) de trois protocoles de traitement de la dépression, dont un antidépresseur (données fournies à titre gracieux par la start-up Ecovamed), une psychothérapie et une combinaison des deux.
- Quelles leçons ? Résultats préliminaires.
 - Ce modèle est réalisable et cette approche est acceptable auprès des professionnels de santé.
 - Mais il faut de l'expertise, du temps et des données ACV.

* Modèle créé par Matthias Brunn, Kevin Zarca & Guilhem Molinie.

Le secteur de la santé et son empreinte carbone : l'étude du Shift project

49 MtCo2eq d'émissions de GES émise en 2022 en France
8% de l'empreinte carbone nationale
2,6 millions d'emplois

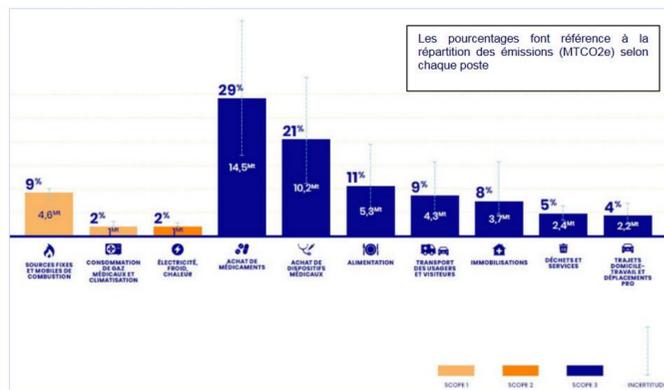


Figure 1 - Répartition des émissions de gaz à effet de serre du secteur de la santé (MtCO2e)
Source: calculs The Shift Project 2023

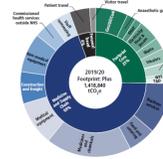
Coopérations:

- Chaire Santé de Sciences Po
- Faculté de Santé & Centre des Politiques de la Terre, Université Paris Cité
- Ecole des Hautes Etudes en Santé Publique (EHESP)
- Universités de Heidelberg et Lausanne (UniSanté), University College London, Centre Marc Bloch de Berlin
- CNSA, APUR, Ville de Paris, GREC francilien



Pour une approche intégrée, au niveau territorial, de la décarbonation du secteur de la santé.

- Quelles leçons issues du cas du Grand Manchester? *
 - Une mesure territorialisée du bilan carbone (méthodologie NHS)
 - Une évaluation détaillée des initiatives existantes.
 - Un Plan d'action intégré à 3 ans : production de données, expérimentations localisées, instruire la montée en généralité d'initiatives existantes
 - Une réforme de gouvernance pour un espace intégré de décision, mise en œuvre en suivi



Emissions CO2 Grand Manchester. Source: GM Green Plan 2022

* Approche développée par Peter Jones, Stuart Blackadder, Charlotte Halpern.

Evènements :

- **03/05/2023** Journée d'étude : Décarboner la santé, quels enjeux pour les politiques publiques? – Compte-rendu préparé par Anna Emilie WEHRLE, Lucie KRAEPIEL.
- **03/07/2023** Table ronde : Climate justice and the North-South divide: the impact of climate change on health in African countries, Centre Marc Bloch à Berlin et Ambassade de France avec, du LIEPP, Charlotte Halpern et Valéry Ridde.
- **05/12/2023** Side event COP28: Low carbon and climate-resilient health care: global perspectives on solutions and practices, co-organisé le LIEPP et l'Université de Heidelberg avec, du LIEPP, Matthias Brunn, Anneliese Depoux et Charlotte Halpern.

Expertise :

- Participation au GREC francilien avec, du LIEPP, Anneliese Depoux et Martin Hendel : participation à la préparation d'un livre blanc sur les bénéfices et les risques pour la santé publique des politiques d'atténuation et d'adaptation au changement climatique au niveau local.

Publications :

- **Matthias Brunn**, Guilhem Molinie, Michael Padget, Odessa Dariel, Kevin Zarca. Comment choisir un soin durable ? Faisabilité d'un modèle de décision "médi-co-éco-climatique" pour la prise en charge de la dépression. Working paper du LIEPP, 2024.
- Peter Jones, Luciano Pana Tronca, Stuart Blackadder, **Charlotte Halpern**, Emilia Smeds : Working with major trip generating sectors, to reduce the need to travel, 'Practitioner briefing', Deliverable 6.1: SUMP Supporting Guide, SUMP-PLUS Project, Horizon 2020, 2023.