

Guillaume BEAUD

Tenir l'État. Changement de régime et refonte de la haute fonction publique en Iran et au Pakistan

Thèse dirigée par Philippe BEZES, directeur de recherche (CNRS-CEE) et Christophe JAFFRELOT, directeur de recherche (CNRS-CERI)

Résumé

Au cours de la seconde moitié du XX^e siècle, les États iranien et pakistanais ont connu des changements politiques majeurs – révolutions, coups d'État – au cours desquels la refonte des hautes fonctions publiques a constitué un enjeu central. Postulant que tout gouvernant entend maximiser la loyauté et la compétence de ses hautes administrations, cette thèse examine les recompositions des relations entre élites politiques et corps de hauts fonctionnaires à travers les institutions régulant leurs recrutement, formation, nominations et carrières, envisagées comme espaces de luttes au sein du champ étatique. Elle interroge pourquoi, dans les années 1970, les luttes pour le contrôle de l'État et la refonte du régime politique ont produit des effets opposés en dépit d'un héritage historique commun d'élites administratives ayant assis leur contrôle sur l'État. En Iran, si la formation d'un régime révolutionnaire a requis l'épuration et la fragilisation de l'État, les nouveaux gouvernants ont alors su reconstruire une bureaucratie à la fois fonctionnelle et loyale. Au Pakistan, l'échec de la refonte radicale de l'État et la restauration des hautes administrations ont accompagné la multiplication des conflits au sein de l'État et son affaiblissement. Ce travail compare les corps de préfets et diplomates, respectivement les plus et moins soumis au contrôle politique dans les deux États. Il repose sur l'analyse de 140 entretiens, de 35 mémoires de fonctionnaires et autres sources biographiques, d'archives, de bases de données socio-prosopographiques inédites portant sur 600 hauts fonctionnaires iraniens et 1800 pakistanais, ainsi que d'un matériau ethnographique et de presse.

Ruling Servants. Regime Change and the (Re)Making of the Upper Bureaucracy in Iran and Pakistan

These supervised by Philippe BEZES, directeur de recherche (CNRS-CEE) et Christophe JAFFRELOT, directeur de recherche (CNRS-CERI)

Abstract

In the latter half of the 20th century, the Iranian and Pakistani states underwent significant political upheavals, including revolutions and military coups, during which the design and staffing of senior bureaucracies represented core contentious issues. Positing that all rulers seek to balance loyalty and competence in their civil service to enhance their capacity to govern, this thesis examines rulers-bureaucrats relations amid political transitions and in the long-term by analyzing institutions shaping bureaucratic recruitment, training, appointments, and careers as sites of struggle among political and bureaucratic elites. It asks why critical struggles for state control in the 1970s produced contrasted short- and long-term outcomes, despite shared legacies of entrenched bureaucratic classes. In revolutionary Iran, while extensive purges cemented regime change by sacrificing policy competence, over time, postrevolutionary rulers eventually rebuilt efficient and responsive bureaucratic elites. In early 1970s Pakistan, after radical state reforms were reversed by a coup that restored bureaucratic strength, long-term developments saw deregulated political-administrative struggles undermine the state. To control for intra-state variations in bureaucratic design, the thesis compares prefects and diplomats as civil service bodies respectively most and least subject to political control in both states. It unpacks over 140 interviews, 35 civil servants' memoirs, archives, and manually compiled datasets containing sociological and career data on 600 prefects and diplomats in Iran, and 1800 in Pakistan, supplemented by a broader biographical, ethnographic, and media material.