



SciencesPo.

CERI
CNRS



Cycles de séminaires en coopération entre Sciences Po – CERI et EDF R&D

Equilibres et enjeux internationaux de l'énergie

Séminaire 6

Les politiques sociales et la pauvreté énergétique en Hongrie

Dr Péter KATONA, professeur de sociologie, Université de Szeged

06 juin 2014

Synthèse¹

La Hongrie peut être classée parmi les Etats providence conservateurs-corporatistes au titre des catégories d'Esping Andersen. L'Etat représente la force centrale de la politique sociale. Mais les politiques tendent à se transformer et à se rapprocher partiellement des Etats providence libéraux. L'accès aux soins devient, par exemple, un problème pour une partie croissante de la population.

Inégalités et pauvreté en Hongrie avant 1990

Avant 1990 les inégalités sociales sont la conséquence de la redistribution étatique et dépendent de l'activité liée au marché du travail. A l'époque les inégalités entre les 10% les plus riches et les 10% les plus pauvres se situent dans un ratio de 1 à 5. La pauvreté touche principalement les retraités dans les petits villages et les familles nombreuses.

Inégalités et pauvreté en Hongrie après 1990

Les anciennes formes de pauvreté ont survécu et de nouvelles formes d'inégalités sont apparues. Elles s'expliquent par la hausse du chômage et les inégalités territoriales croissantes. Pauvreté et discrimination touchent tout particulièrement la population Rom. En outre une récente étude d'une ONG révèle l'émergence d'une pauvreté chez les enfants.

Les politiques sociales sont incapables de gérer cette situation caractérisée par de grandes fractures sociales au sein de la société hongroise. Elles se traduisent par d'importantes tensions entre la société Rom et la société non Rom. Les Roms sont stigmatisés dans l'accès à l'éducation, à l'emploi et à tous les services publics et dépendent des allocations.

¹ Le contenu de ce document n'engage que la responsabilité de son auteur.

L'intégration sociale spontanée s'est affaiblie au cours des décennies. La société hongroise est devenue individualiste et peu solidaire.

La pauvreté énergétique

Les prix de l'énergie ont augmenté entre 2010 et 2012 : celui de l'électricité a augmenté de 8% pour la seule année 2012. Quant aux prix du gaz ils ont crû de 25% entre 2010 et 2012. Le gouvernement a réagi en baissant les prix de l'énergie de 10% en deux fois. Néanmoins l'économie ainsi réalisée par les consommateurs profite davantage aux plus riches qu'aux plus pauvres. En moyenne l'économie réalisée par les plus pauvres s'élève à 1925HUF, pour les classes moyennes à 1747 HUF et 2416 HUF pour les plus riches.

Les difficultés de paiement de la facture d'énergie sont une autre caractéristique de la pauvreté énergétique en Hongrie. 23% de la population totale a des arriérés de facture de gaz, électricité et eau. C'est le cas pour 55,6% des plus pauvres. Selon le ministère du développement national, la Hongrie compte 3 millions d'arriérés de factures pour un équivalent de 140 millions d'euros. La situation est critique dans le secteur gazier avec 1 million de factures arriérées, dans le secteur électrique avec 1,7 millions de factures en retard de paiement et 300 000 arriérés pour le chauffage urbain. Si les particuliers sont les plus touchés, les institutions, telles que les hôpitaux, ne sont pas épargnées.

Les prix de l'énergie atteignent peut-être les niveaux de prix du marché mais une chose est certaine les salaires sont trop modérés pour permettre à une part croissante de la population d'assumer les charges.

Discussion

- Comment ont été négociés les contrats de vente des entreprises hongroises aux entreprises étrangères dans les années 90 ?
- Existe-t-il une formule où les ménages les plus pauvres ont droit à un tarif social ?
- La société civile se mobilise-t-elle ?
- Y-a-t-il une responsabilité politique dans la faiblesse de la solidarité de la société hongroise ?
- Quelles sont les pratiques des coupures ? Ont-elles évolué ?